# STRATEGIEN FÜR BESSERE SCHULE IN BERLIN

BESCHLUSS DER CDU-FRAKTION BERLIN SAMSTAG, 23. APRIL 2016



# 1 STRATEGIEN FÜR BESSERE SCHULE IN BERLIN

- 2 Weichenstellungen in der Bildungspolitik sind für 422.230 (Schuljahr 2015/16) Schüler und
- ihre Familien und für 30.940 (Schuljahr 2015/16) Lehrer in Berlin von hoher persönlicher
- 4 Bedeutung: Auch wenn heute lebenslanges Lernen postuliert wird, so entscheidet doch oft
- die in der Schulzeit vermittelte Bildung und die Qualität der Abschlüsse über Zukunfts-
- 6 chancen in der globalisierten Welt. Sind Schulen nicht gut aufgestellt, so werden die Zu-
- 7 kunftschancen Einzelner verspielt, aber auch die der Stadt, denn die Ausgestaltung und
- 8 Leistungsfähigkeit der Bildungslandschaft stellt einen wichtigen Standortfaktor dar.

## 9 **Bestandsaufnahme:**

- Die aktuelle Ausgangslage ist durch eine lange Kontinuität in der bildungspolitischen Ver-
- antwortung seit 20 Jahren wird das Bildungsressort von der SPD geführt gekennzeich-
- net und durch eine Kontinuität äußerst schlechten Abschneidens bei Bildungsergebnisver-
- gleichen sowie bei bildungspolitischen Kerndaten trotz einer Vielzahl von Reformen. Nach
- zehn Jahren rot-roter Koalition ist die CDU 2011 wieder in die Regierung eingetreten und
- hat seither im Rahmen des Möglichen der Bildungspolitik mit einer ganzen Reihe von
- Maßnahmen ihre Handschrift verliehen, von denen folgende, wichtigste zu nennen sind:
- Abschaffung der Verpflichtung jahrgangsübergreifend zu unterrichten, d.h., Annul-
- lierung einer rot-roten Reform, die weder personell unterfüttert war noch von der
- Mehrheit der Grundschullehrer als adäquates Konzept für ihre jeweilige Schulsitua-
- tion betrachtet wurde,
- Abschaffung durch Verschiebung des Stichtags der von rot-rot eingeführten, bun-
- desweit einzigartigen Früheinschulung, die Kinder unter sechs Jahren in die Schule
- 23 gezwungen hat, wenn ihre Eltern nicht ein aufwändiges Rückstellungsverfahren ein-
- 24 leiteten,
- Anpassung der Verfahren beim Übergang von der Grundschule zugunsten von mehr
- 26 Familienfreundlichkeit, kürzerer Schulwege und besserer Einschätzung der Lernaus-
- 27 gangslage der Kinder durch die Einführung des Geschwister- und Bezirksvorzugs bei

- der "Verlosung" von 30% der Schulplätze sowie eines obligatorischen Beratungsgesprächs bei einem Notendurchschnitt von unter 3,0 bei Gymnasialwechselwunsch,
- Verbesserung des Personalschlüssels in den 7. Gymnasialklassen, damit durch individuelle Förderung möglichst alle an den Gymnasien aufgenommenen Schüler das
   Probejahr bestehen und mit guten Erfolgsaussichten den sechsjährigen Weg zum
   Abitur einschlagen,
- Einführung eines halbjährigen Praxis-Semesters in die Lehrerausbildung, um angehenden Lehrern bevor sie in die zweite Phase der Ausbildung eintreten, einen tatsächlichen "Realitäts-Check" ihres Berufswunsches und ihrer Fähigkeiten zu ermöglichen,
- Bessere Bezahlung der Grundschulleiter, um die hohe Zahl an Vakanzen zu verringern und das Grundschullehramt attraktiver zu machen,
- Die Einrichtung von Verwaltungsleiter-, Hausmeisterassistenten und IT Expertenstellen, um Lehrer und Schulleiter von nicht-p\u00e4dagogischen Aufgaben zu entlasten,
- Einrichtung einer Schulleiterakademie, um die Qualität der Führungspositionen an Schulen zu sichern, und Festlegung eines obligatorischen Fortbildungstages für alle Lehrer einmal im Jahr,
- Klare inhaltliche Positionierung zum Rahmenlehrplan und erfolgreicher Druck auf die
   Senatsbildungsverwaltung, den Anhörungszeitraum um ein halbes Jahr zu verlängern, um den Betroffenen eine faire und transparente Chance zur Beteiligung zu geben,
- Die Einführung des Rahmenlehrplans um ein Jahr zu verschieben, um den Lehrern
   ausreichend Zeit zur Vorbereitung zu geben,
- Abwenden der von der Senatsverwaltung beabsichtigten Einschränkung freier Berufsschulen, neue Studiengänge einzuführen,
- Freie Schulen mit sozial benachteiligter Schülerschaft profitieren von den Mitteln des Bonusprogramms für Schulen,

- Verpflichtung der Senatsverwaltung auf eine bedarfsgerechte Ausstattung mit
   Schulhelfern für Integrationskinder auch aus dem laufenden Haushalt.
- 58 Trotz dieser Verbesserungen ist der Weg zu einem tatsächlich leistungsfähigen Schulsys-
- 59 tem in Berlin noch weit. Die CDU möchte auch für den Bereich Schule Verantwortung
- 60 übernehmen und stellt deshalb mit Blick auf die größten Problembereiche folgende Lö-
- 61 sungsansätze vor:

62

71

# Handlungsfeld 1: Lehrer

- 63 Die ausreichende Versorgung der Berliner Schulen mit qualifizierten Lehrern ist die Kardi-
- 64 nalaufgabe der Bildungspolitik. Die Nachfrage nach dem Lehramtsstudium unterliegt Zyk-
- len und es gibt traditionell stärker und weniger stark nachgefragte Studienfächer. Gleich-
- ceitig können bspw. aus den Geburtsstatistiken und den Lehrerdaten relativ genau Lehrer-
- 67 bedarfe vorherberechnet werden. Dadurch, dass der Lehrerarbeitsmarkt inzwischen ein
- bundesweiter ist, konkurrieren alle 16 Bundesländer um die Absolventen insbesondere in
- den Mangelfächern. Eine vorausschauende Lehrerrekrutierung muss alle diese Faktoren im
- 70 Blick haben und lange Linien verfolgen.

## Bestandsaufnahme:

- 72 Berlin hat mit seit 2012 wieder stark steigenden Schülerzahlen einen ebenso stark stei-
- 73 genden Lehrerbedarf, der durch größere bevorstehende Pensionierungswellen noch ver-
- schärft wird. So mussten in den letzten Jahren rd. 2000 Lehrer pro Jahr eingestellt werden,
- und dies bei einer nur auf 100% ausgelegten Lehrerausstattung pro Schule, was in der Rea-
- 76 lität einer Unterausstattung gleichkommt, und ohne die zusätzlichen Bedarfe durch ver-
- 57 stärkte Inklusion, durch neue, auf individuelle Förderung angelegte Unterrichtskonzepte
- von Flüchtlingen miteinzubeziehen. Die Bildungsverwal-
- 79 tung verkündet zwar regelmäßig zu Schuljahresbeginn "Punktlandung", was die Einstel-
- lung von Lehrkräften anbetrifft, doch zeigt der Blick hinter die Fassade, dass beim Auswei-
- sen der Lehrerstellen statistisch getrickst wird um Vakanzen zu verschleiern. Dass zwar
- vielleicht alle Lehrer auf dem Papier an Bord sind, aber nicht immer die mit den tatsächlich
- 83 benötigten Fächern, und dass bei einer zunehmenden Zahl von Quereinsteigern und schul-
- 84 fach- und schulartfremd unterrichtenden Lehrern das Fachkräfteprinzip an der Berliner

Schule langsam ins Wanken gerät. Gerade in den MINT-Fächern trifft man vermehrt pensionierte Lehrer an, die weiterhin Unterricht geben, weil sonst kein Fachunterricht stattfinden würde. Dass die Lage bei der Lehrerversorgung insgesamt bei weitem nicht unter Kontrolle ist, wissen alle Schüler und Eltern aufgrund des allgegenwärtigen Unterrichtsausfalls aus eigener Anschauung. Die nicht zufriedenstellende Situation hatte kürzlich sogar zur Initiierung eines Volksbegehrens geführt: Zwei Millionen Unterrichtsstunden fallen pro Schuljahr aus, dies entspricht ca. 10,8% des Unterrichts. Das Land Berlin hat sich angesichts der Tatsache, dass 13 von 16 Bundesländer Lehrer weiterhin verbeamten, mit der unter rot-rot getroffenen Entscheidung Lehrer nicht mehr zu verbeamten, im Wettbewerb um Lehrer in eine denkbar schlechte Ausgangsposition begeben. Trotz des hohen Einstiegsgehalts durch die sofortige Gewährung der höchsten Erfahrungsstufe ist insbesondere bei den besten Köpfen und den Absolventen der Mangelfächer zu beobachten, dass für sie der Beamtenstatus bei der Wahl der Schule weiterhin ein sehr wichtiger Faktor bleibt und Berlin deshalb von diesen Gruppen weniger profitiert. Abgesehen davon steigt mit der Anzahl der angestellten Lehrer das Streikpotential und damit die Erpressbarkeit des Landes gerade zu Prüfungszeiten. Angesichts dieser schwierigen Ausgangslage könnte man annehmen, dass sich Berlin durch eigene Ausbildung von Lehrern ein gewisses Polster schafft, doch auch dies ist in einer geradezu verantwortungslosen Weise nicht geschehen, wie sich am Ende dieser Legislaturperiode herausstellte: Als Resultat einer jahrelang verschlafenen Entwicklung stehen 2016 einem Bedarf von 1000 Grundschullehrern nun 175 Absolventen gegenüber.

Für eine nachhaltig bessere Lehrerausstattung müssten folgende Maßnahmen eingeleitet werden:

- Eine Grundlehrerausstattung der Berliner Schulen von 105 %.
- Das Land Berlin braucht insgesamt bedeutend mehr Lehrer, es braucht die besten
   Köpfe und es braucht Fachkräfte. Deshalb müssen die Rahmenbedingungen für Lehrer
   in Berlin verbessert und Wettbewerbsnachteile abgeschafft werden. Wir wollen die
   Probe aufs Exempel machen und allen neu eingestellten Lehrern in Berlin in Zukunft
   die Verbeamtung wieder anbieten. Wir haben immer betont, dass die Wiedereinführung der Verbeamtung mit der Einrichtung eines Pensionsfonds einhergehen muss,
   denn wir wollen unseren Kindern keine zusätzlichen Lasten aufbürden.

85

86

87

88

89

90

91

92

93

94

95

96

97

98

99

100

101

102

103

104

105

- Von den lehrerbildenden Fakultäten geht derzeit das falsche Signal aus und dies hängt mit einer völlig unzureichenden Steuerung durch die Senatsbildungsverwaltung zusammen: Während das Land Berlin europaweit Lehrer aller Schularten, insbesondere Grundschullehrer sucht, bleiben selbst die nun außerhalb der Hochschulverträge erhöhten Ausbildungskapazitäten, weit hinter dem Bedarf zurück und es werden hunderte von Interessenten abgewiesen. Es ist auch unklar, von wem die zusätzlichen Studierenden unterrichtet werden sollen, da auch die Anwerbung von Professoren versäumt wurde. Die mangelnde Einrichtung von Studienplätzen für Lehramtsstudierende bedeutet schlicht und einfach, sich an der Zukunft unserer Kinder zu versündigen. Wir wollen eine abermalige, schulart- und fächerscharfe Verdoppelung der Studienplatzkapazitäten und die Auflage eines Stipendienprogramms für Studierende von Mangelfächern, die sich verpflichten, nach Abschluss ihres Studiums mindestens fünf Jahre an einer Berliner Schule zu unterrichten. Die neue Ausrichtung der Bachelor-Phase der Lehrerausbildung auf Polyvalenz birgt die Gefahr, Studierende zu verlieren (im Wintersemester 2015/16 wurden von 1228 Studienplätzen für den Lehramtsmaster 528 nicht besetzt, nur 719 haben den Master beendet, das entspricht knapp 60%), deshalb gilt es, diese Ausrichtung auf den Prüfstand zu stellen.
- Grundschullehrer legen das Fundament für Bildungskarrieren. Wir haben die Ausbildung der Grundschullehrer aufgewertet und sie in der Länge den der Oberschullehrern gleichgestellt. Deshalb sollen Grundschullehrer, die die neue Lehrerausbildung komplett durchlaufen haben, in Zukunft mit demselben Einstiegsgehalt wie Oberschullehrer beginnen. Für die aktiven Grundschullehrer soll eine von den lehrerbildenden Universitäten umfangreiche Fortbildungsoffensive mit Zertifikat angeboten werden, die es den bestehenden Lehrern erlaubt, an die neuen Ausbildungsstandardsund -bedingungen aufzuschließen und sich damit ebenfalls die Grundlagen für die höhere Bezahlung zu verschaffen.
- Lehrer wollen und sollen konkrete Karriereoptionen haben, deshalb müssen auf die hohe Zahl an unbesetzten Funktions-, Stellvertreter- und auch Leiterstellen unverzüglich qualifizierte Lehrer wechseln. Die vielen (neuen) Aspekte der Lehrerarbeit bzw. die höheren Anforderungen an die Lehrer in Bereichen wie Ganztagsgestaltung, Berufs- und Studienberatung, Elternarbeit, interkulturelle Kompetenz, Lehrplan- und

116

117

118

119

120

121

122

123

124

125

126

127

128

129

130

131

132

133

134

135

136

137

138

139

140

141

142

143

144

145

- Methodenentwicklung, Ausbildung des Nachwuchses müssen bei der **Zumessung von Stundenpools bzw. bei Ermäßigungsstunden angemessen, das heißt, viel stärker als bisher, Berücksichtigung finden**.
- Kontrollierter Einstieg: Quereinsteiger unterrichten vom ersten Tag an 19 Stunden, Referendare, die ein Lehramtsstudium absolviert haben, 7 Stunden. Dieser Vergleich zeigt, dass es sinnvoll ist, die Unterrichtszahl der Quereinsteiger auf maximal 14 Stunden abzusenken, damit mehr Zeit für Vor- und Nachbereitung und die pädagogi-sche und methodische Ausbildung bleibt. Ob ein Quereinsteiger tatsächlich im Leh-rerberuf reüssiert, zeigt sich oft erst im Laufe der Zeit. Deshalb sollten Quereinsteiger in Zukunft nicht mehr sofort unbefristete Anstellungen bekommen, sondern zunächst einen Fünf-Jahres-Vertrag.
  - Die CDU-Fraktion möchte mit den oben genannten Maßnahmen bei der Lehrergewinnung mittel- und langfristig die Möglichkeit schaffen, weiter an den für eine bessere Lernsituation an den Berliner Schulen beiden wichtigen Stellschrauben Klassengröße und Unterrichtsverpflichtung nach unten zu drehen. Zuvor muss allerdings ein fester, höherer Lehrerstock aufgebaut werden, bei dem Mehrbedarfe durch steigende Schülerzahlen, Pensionierungen und Zusatzaufgaben der Lehrer zuverlässig abgedeckt sind.

# Handlungsfeld 2: Schulgebäude

Marode Schulgebäude und Raumnot sind in Berlin traurigerweise ein Dauerthema. Allerdings hat sich die Situation in den letzten Jahren durch die Verlegung der Horte an die Schulen, durch deutlich gestiegene Schülerzahlen und immer höhere Anforderungen an Sanierungen und Bauten nochmals stark zugespitzt. Der Sanierungsstau an den Berliner Schulen beträgt je nach Schätzungen 2-5 Mrd. Euro. Bis 2025 werden in Berlin 60-70 neue Schulen gebaut werden müssen, außerdem werden für die in 2016 ca. 10 000 zusätzlich zu beschulenden Flüchtlingskinder 720 Züge (bei 14 Schülerinnen und Schülern pro Klassenzug, 12 sind eigentlich angedacht) nötig sein. Schulsanierungen, -modernisierungen oder -erweiterungen an den jahrhundertealten, denkmalgeschützten Schulgebäuden in Berlin können sich bis über 10 Jahre hinziehen und Neubauten dauern im Durchschnitt sieben Jahre. Dies führt einerseits zu inakzeptablen Belastungen für Schüler und Lehrer und ande-

rerseits kann so die vor uns liegende, große Aufgabe, in kürzester Zeit viele hunderte Schulplätze neu zu schaffen, nicht bewältigt werden. Die Bildungsverwaltung setzt in dieser Krisensituation hauptsächlich auf die Errichtung "Mobiler Ergänzungsbauten (MEB)", die aufgrund ihrer Einheitsbauweise schnell zusammengesetzt und aufgestellt und dann viele Jahre genutzt werden können. Aus unserer Sicht ist die Aufstellung von weiteren MEB zum neuen Schuljahr aufgrund der aktuell enorm hohen Raumknappheit nicht zu vermeiden. Doch stellen diese Bauten für uns eindeutig nur eine zweitklassige Lösung dar, da durch sie der ohnehin oft knapp bemessene Pausenraum weiter schrumpft, und sie mit modernen pädagogischen Konzepten schwer in Einklang zu bringen sind.

Die CDU hat sich stark dafür eingesetzt, dass die Mittel für Schulsanierungen- und bau in dieser Legislaturperiode insgesamt auf bis zu rd. 200 Mio. Euro pro Jahr erhöht wurden. Wir haben damit im Landeshaushalt, der bei einem Gesamtvolumen von rd. 25,5 Mrd. Euro immer noch von einem Schuldenstand von 60 Mrd. Euro gekennzeichnet ist, eindeutig einen Schwerpunkt auf die Ertüchtigung von Schul- und Sportgebäuden gelegt. Diese finanzpolitische Prioritätensetzung könnte bei richtigen Rahmenbedingungen als Konjunkturprogramm wirken. In dieser Legislaturperiode trat jedoch deutlich zutage, dass nicht mehr nur die Höhe der den Bezirken als den laut Berliner Verfassung Zuständigen für Sanierung und Bau zur Verfügung gestellten Finanzmittel eine Rolle spielt, sondern dass die mangelnde Personalausstattung in den bezirklichen Bauämtern und eine Vielzahl von hinderlichen Verfahrensvorschriften und Vorgaben die Verplanung und Umsetzung der bewilligten Gelder generell schwierig, langwierig und intransparent machen. Wir sehen daher grundlegenden Veränderungsbedarf, was das Zusammenspiel der zweistufigen Verwaltung in Berlin im Bereich der Schulsanierung- und bau und der Ausstattung der Bezirke anbetrifft.

#### Das **Berliner Programm** erfordert im Einzelnen, dass:

Einzelprogramme mit unterschiedlichen Laufzeiten und Zielrichtungen zugunsten eines festen, zweckgebundenen, übertragbaren Budgets (wie im Rahmen der SIWA-Mittel) für Investitionen abgeschafft werden und den Bezirken ein garantierter, höherer Sockelbetrag für die bauliche Unterhaltung zugewiesen wird. Feste, aber für Schul- und Sportstätten frei verfügbare Budgets erhöhen Verantwortung, Flexibilität

- und Anreiz zu gründlicher Planung und führen so zu schnellerem und günstigerem
  Bauen.
- die Bezirke Schulbauprojekte in eigener Regie bei der Hauptverwaltung nur noch nach
   Abschluss der Planungsphase vorlegen müssen. Bei Überschreiten des Betrages von 6
   Mio. Euro holt der Bezirk die Zustimmung beim Senat ein, der innerhalb von spätestens zwei Monaten entscheiden muss. Bei Kostensteigerungen oder Umplanungen
   von bezirkseigenen Schulbauvorhaben unter einem Wert von 6 Mio. Euro entfällt die
   Vorlagepflicht an den Hauptausschuss.
  - den Bezirken im Rahmen fester, übertragbarer Schulsanierungs- und -baubudgets mehr Freiheiten bei der Vergabe von Aufträgen und bei der Festlegung von berlinweit geltenden Standards wie zum Beispiel bei energetischer Sanierung, Mensen, Küchen etc. sowie verbindlicher Abstimmungsstrukturen zwischen den Bezirken zur Bestimmung gemeinsamer, realistischer Vorgaben zu Bau und Unterhaltung gegeben werden.
- abgeleitet von den Beispielen Hamburg, München und von der Durchführung anderer
   Bauvorhaben in Berlin sollten in Berlin
  - ein aussagekräftiger Gebäude-Scan durchgeführt werden, der den Sanierungsbedarf genau beschreibt, und aus dem sich die Höhe der zusätzlich notwendigen Mittel und eine Priorisierung der in Angriff zu nehmenden Maßnahmen ableiten lässt.
  - die sogenannte, rd. ein halbes Jahr andauernde "Phase 0" der Konsultation und Beteiligung der Schulbaunutzer übernommen werden,
  - **standardisierte** (Münchner "Lernhäuser") und zugleich auf die jeweilige Immobilie flexibel anpassbare **Lösungen** verstärkt Anwendung finden,
- ein **Prämiensystem** (bzw. ein Malussystem) für schnellen (langsamen) Bauabschluss eingeführt werden,

214

215

216

217

218

219

222

223

224

225

226

227

228

- als Beschleunigungsmaßnahme die Verabschiedung von bezirksübergreifenden **Bauprogrammen** (bspw. zur Dachnutzung, für Turnhallen, zur Fenster- oder Toilettensanierung) geprüft werden,
  - von den Bezirken und der Senatsbauverwaltung eine Liste zu vereinfachender oder außer Kraft zu setzender Vorschriften zur Beschleunigung von Bauvorhaben erarbeitet werden, die innerhalb eines Jahres dem Abgeordnetenhaus vorgelegt wird,
  - neue Schulgebäude grundsätzlich zum Ganztagsbetrieb und als Gebäude der Zukunft errichtet werden, die vielfältige Nutzungen zulassen und sich in die Kieze hinein öffnen.
  - der Raumbedarf der Horte an die steigenden Kinder- und Inanspruchnahmezahlen angepasst werden, d.h. deutlich mehr Platz für die Hortbetreuung. Das Musterraumprogramm auch für Bestandsgebäude muss hierfür flexibel gehandhabt werden.
- eine ausreichende Anzahl, in der Einstufung gegenüber Landes- und Bundeseinrichtungen wettbewerbsfähiger Stellen in den Bezirksbauämtern eingerichtet wird,
  die spätestens innerhalb eines Jahres besetzt werden. Dies bedeutet auch ein Ende
  der bisherigen Politik der Herabstufung und Reduzierung der betreffenden Stellen in
  den Bezirken seitens der Finanzverwaltung und verlangt Kreativität (wie bspw. bei den
  angestellten Lehrern mit der sofortigen Zahlung der höchsten Erfahrungsstufe) und
  höhere Personalinvestitionen.

Die genannten Maßnahmen bewegen sich bewusst im Rahmen der bestehenden Zuständigkeiten, da wir die Bezirke als Verwaltungseinheit für rd. 300 000 Menschen – bei entsprechender Personal- und Finanzausstattung - grundsätzlich für die adäquate Ebene halten, bedarfsgerechte Lösungen für die von Stadtteil zu Stadtteil stark variierenden Ausgangslagen auszuarbeiten. Fundamentale Zuständigkeitsänderungen zu Lasten der Bezirke sind ohne Verfassungsänderung nicht möglich und bedürften viel wertvoller Zeit, die Berlin derzeit schlicht nicht hat. Mit einer einheitlichen Struktur für ein Amt Schulbau in allen Bezirken und einer deutlich verbesserten qualifizierten Personalausstattung wäre in Zukunft eine schnellere Planung und schnelleres Bauen sichergestellt. Die CDU-Fraktion

möchte jedoch auf jeden Fall einen Erfolg in der Sache, d. h. eine in Zukunft wesentlich schnellere Planung und schnelleres Bauen, so dass wir nach drei Jahren die Ergebnisse des dann verbesserten Zusammenspiels zwischen Landes- und Bezirksebene evaluieren wollen. Falls es dann immer noch zu keinen Verbesserungen gekommen sein sollte, wollen wir ein gänzlich neues Modell in Angriff nehmen.

# Handlungsfeld 3: Schulformen

262

263

264

265

266

267

268

269

270

271

272

273

274

275

276

277

278

279

280

281

282

283

284

285

286

287

288

Handlungsleitend für die CDU-Fraktion in dieser Legislatur war, den Berliner Schulen nach Jahren des Reformfiebers, eine Phase der Ruhe und Konsolidierung zu geben. Unter dem Begriff "Schulfrieden" wurde mit der SPD vereinbart, das seit 2010 bestehende Zwei-Säulen-System aus Integrierter Sekundarschule und Gymnasium keinen weiteren Veränderungen zu unterziehen. Die CDU-Fraktion ist der Ansicht, dass sich das Zwei-Säulen-Modell im Grundsatz bewährt hat und hält deshalb auch an der Maxime des Schulfriedens in der Bildungspolitik fest. Aber die Schullandschaft ist auch nicht statisch: Die Schülerschaft verändert sich oder ist von Stadtteil zu Stadtteil sehr verschieden, Prioritäten bei den Eltern verschieben sich, Lehrer wollen neue pädagogische Konzepte ausprobieren - all' dies muss eine Bildungspolitik, die am Wohl der Schüler orientiert ist, im Auge behalten. Die CDU-Fraktion steht ausdrücklich für eine ideologiefreie Bildungspolitikmit Qualität und in Vielfalt, in der jedes pädagogische Konzept und jede Schulform seine Existenzberechtigung hat, die das Ziel einer umfassenden Bildung unserer Kinder verfolgt, ihnen auch das entsprechende Rüstzeug für den Arbeitsmarkt verleiht und sie zu mündigen Bürgern erzieht. Hierin begründet sich auch unsere konsequente Unterstützung freier Schulen: Sie sind Ausdruck des freien Willens von Lehrern, Schülern und Eltern bestimmte bildungspolitische Konzepte und Ziele auszuprobieren, die bei Erfolg klugerweise auch in staatlichen Schulen Einzug halten. Aus unserer Sicht sollte die Weiterentwicklung der Berliner Schulformen deshalb organisch, also von innen heraus, und nicht von oben oktroyiert erfolgen.

In dieser Hinsicht sehen wir folgende Perspektiven:

### • Gymnasium:

Die CDU bleibt die einzige politische Kraft, die eine Bestandsgarantie für die Gymnasien formuliert. Das Berliner Gymnasium hat als Ziel eine vertiefte Allgemeinbildung und die Vorbereitung auf ein wissenschaftliches Hochschulstudium mit dem Zielabschluss Abitur in 12 Jahren. Es richtet sich an Schüler mit hoher Sprachkompetenz und abstraktem Denkvermögen, die leicht, schnell und zumeist im Klassenverband lernen und Leistungsrückmeldungen in Form von Noten befürworten. Die wichtigste Weiterentwicklungsnotwendigkeiten, die von Lehrern, Schülern und Eltern für das Gymnasium gesehen wird, bestehen zum einen in einer besseren Strukturierung der überwiegend sechs Gymnasialklassen und zum anderen in der tatsächlichen Herstellung von "G8":

- a) Um zu einer besseren Vorbereitung für die nach KMK-Vorgaben eigentlich dreijährige gymnasiale Oberstufe zu kommen, soll die Prüfung zum Mittleren Schulabschluss (MSA) in der Klasse 10 abgeschafft und der MSA-Abschluss automatisch bei Versetzung in Klasse 11 verliehen werden. Sollte die Versetzung in Klasse 11 nicht erfolgen, so soll die Möglichkeit geschaffen werden, den MSA extern abzulegen. Die MSA-Prüfung an Gymnasien ist deshalb entbehrlich, weil Gymnasiasten in ihr nach Lernstoff befragt werden, der laut Rahmenlehrplan schon am Ende der Klasse 9 beherrscht werden muss. MSA-Prüfungen werden an Gymnasien zu fast 100% bestanden, fressen aber erheblich Energie und Kapazitäten und führen regelmäßig zu Unterrichtsausfall.
- b) Ein weiterer Punkt ist die "Knebelung" des Berliner Gymnasiums bei sechsjähriger Grundschule faktisch auf ein "G6". Die Möglichkeit, wie in anderen Bundesländern, eine achtjährige gymnasiale Bildung zu bekommen, sind in Berlin durch die eng limitierte Anzahl grundständiger (also ab Klasse 5) Züge auf einige Profilgymnasien beschränkt. Wir sprechen uns dafür aus, diese Limitierung aufzuheben und es den Gymnasien freizustellen, ob sie schon ab Klasse 5 ein Angebot machen wollen. Damit könnte es in Zukunft auch allgemein bildende Gymnasien geben, die eine achtjährige Gymnasialzeit anbieten.
- c) Unser Ziel ist es, im Bereich der Abiturprüfungen zu bundesweit einheitlichen Anforderungs-, Korrektur- und Bewertungsstandards zu kommen und hierbei wollen

wir uns nicht an einem mittleren oder unteren Niveau orientieren, sondern gemeinsam mit den anderen Bundesländern und den Universitäten an Abiturprüfungen arbeiten, deren Inhalt tatsächlich auf "Studierfähigkeit" abzielt.

## • Integrierte Sekundarschule (ISS):

- Die ISS hat die Doppelaufgabe auf die berufsqualifizierenden Abschlüsse und auf das Abitur vorzubereiten. Die Erwartung an die ISS nach der Schulstrukturreform 2010 war, dass durch die Zusammenlegung von Haupt-, Real- und Gesamtschulen lernstärkere Schüler lernschwächere Schüler zu besseren Leistungen motivieren würden.
- a) Realität 2016 ist, dass die Schulabgängerquote ohne Abschluss bei gleichbleibend 10% liegt, obwohl es 2014/2015 eine Niveauabsenkung bei den Prüfungsanforderungen gab. Die EU fordert einen Rückgang der Abbrecherquote auf höchstens 7 %, um weiterhin ESF-Mittel nach 2020 beziehen zu können. Lehrerressourcen an der ISS müssen daher stärker als bisher auf die Förderung lernschwächerer Schüler und an das parallele Heranführen an Ausbildungsberufe verschoben werden. Die Entwicklung an der ISS zeigt, dass es richtig war, dass die CDU-Fraktion im Rahmen der Lehrkräftebildungsreform darauf gedrungen hat, dass es in der Masterphase für Lehrer möglich sein muss, Methoden zu erlernen, die Schüler sicher zu den berufsbildenden Abschlüssen in den Klassen 9 und 10 und dann in eine Ausbildung führen. Die Einführung eines elften, an den Berufsschulen neu zu kreierenden Pflichtjahres, ist unnötig, wenn wir die ISS methodisch und personell besser in Stand setzen und Anreize dafür schaffen, dass sich ISS-Lehrer gemeinsam mit ihren Abgängern in den Klassen 9 und 10 um eine Anschlussausbildung kümmern.
- b) Die CDU-Fraktion teilt nicht die Auffassung, dass nur eine ISS eine gute sein könne, die ein Angebot bis zum Abitur machen könne. Hieraus spricht eine Abwertung berufsbildender Abschlüsse, der wir entgegentreten. Gerade ISS, die sich auf ihre Kernaufgabe konzentrieren, alle Schüler zu einem Abschluss in den Klassen 9 und 10 zu führen, bewältigen diese Aufgabe oft vorzüglich und vermitteln Abgänger oft reibungslos an die kooperierenden Oberstufenzentren (OSZ), an denen unter anderem auch das Ablegen der allgemeinen Hochschulreife möglich ist.

Um ISS, die mit einer Kooperation allein mit OSZ nicht zufrieden sind, eine weitere Kooperationsalternative zu geben, schlagen wir vor, dass die Möglichkeit geschaffen wird, an Gymnasien "Aufbauklassen" für ISS-Schüler einzurichten, die das Abitur anstreben. Gymnasien sind Spezialisten für die Oberstufe, verfügen über die entsprechenden Fachlehrer und breite Kursangebote. Die Gründung von 11. Klassen an ISS oder von Oberstufenverbünden halten wir aus organisatorischen und qualitativen Gründen nicht für sinnvoll.

Um der gymnasialen Oberstufe und damit auch dem Abitur seine Qualität zurückzugeben, werden wir die Absenkung des notwendigen Notendurchschnitts von 9 auf 8 Punkte (entspricht einer drei auf E-Niveau) für den Übergang von der Sekundarstufe I in die Sekundarstufe II überprüfen.

#### • Grundschule:

350

351

352

353

354

355

356

357

358

359

360

361

362

363

364

365

366

367

368

369

370

371

372

373

374

375

376

377

378

379

380

Die Grundschule hat zur Aufgabe, sichere Grundfertigkeiten in Lesen, Schreiben und Rechnen, einer ersten Fremdsprache und erstem Fachunterricht in Natur- und Gesellschaftswissenschaften zu legen. Weiterführende Schulen müssen mit diesem gesicherten Wissensstand rechnen können und nicht Defizite auffüllen müssen. Für uns ist es deshalb unverständlich, dass die schlechten, teils miserablen Ergebnisse der VERA-3-Studien der letzten Jahre, die den Berliner Grundschülern nur unterste Mindeststandards in Orthographie und Rechnen (nur ca. 50% der Schülerinnen und Schüler erreichten die Mindeststandards) bescheinigen, ohne erkennbare Reaktion seitens der Senatsbildungsverwaltung geblieben ist. Aus unserer Sicht muss hier dringend eine gründliche Kritik der Methoden, der Lehrstofforganisation, der Lehrerqualität und der Rahmenbedingungen einsetzen und den Grundschulen klare Zielvorgaben gemacht werden. Ein weiteres Problem stellt sich aufgrund der von Schule zu Schule oder von Bezirk zu Bezirk voneinander abweichenden Notengebung insbesondere in Klasse sechs, wenn sich Grundschüler mit ihrem Zeugnis an weiterführenden Schulen bewerben. Viele Gymnasialleiter sind dazu übergegangen jeden Bewerber persönlich vorsprechen zu lassen und sich ein eigenes Bild von den Schülerleistungen zu machen, dennoch schlagen wir zur allgemeinen Qualitätssicherung vor, im ersten Halbjahr der sechsten Klasse in den Kernfächern eine zentral gestellte Orientierungsarbeit schreiben und korrigieren zu lassen, die doppelt in die Notengebung eingeht.

#### • Förderschule:

Soweit Förderschulen nicht ohnehin schon abgewickelt wurden, so werden sie von der Senatsbildungsverwaltung hauptsächlich als "Steinbruch" für qualifizierte sonderpädagogische Lehrkräfte behandelt. Eine Grundstruktur an leistungsfähigen Förderschulen muss allein vor dem Hintergrund des Elternwahlrechts erhalten bleiben, das gilt auch für lern-, sozial- oder emotional gestörte Kinder. Wir wollen, dass Förderschulen keine "Endstationen" sind, aber wir halten ihre Vorteile wie kleine Klassen, die von Experten unterrichtet und eng begleitet werden, ihre Elternarbeit und ihre Kooperationen ins schulische Umfeld und die Arbeitswelt für erhaltenswert. Förderschulen müssen an ihrer Durchlässigkeit zu Regelschulen arbeiten, gerade auch wenn es um die Abschlussphase geht. Förderschulen dürfen aber auch keine "Restschulen" werden, auf die Kinder aus der Regelschule abgeschoben werden, weil ihre Behinderung nicht (rechtzeitig) diagnostiziert und der Behinderung pädagogisch nicht adäquat begegnet wurde. Förderschulen brauchen zu ihrer weiteren Entwicklung vor allem klare Befürwortung und Sicherheit, die will die CDU-Fraktion ihr geben.

#### Gemeinschaftsschule:

Die Gemeinschaftsschule ist 2008/2009 als Pilotprojekt gestartet und in der Zwischenzeit auf 26 Schulen unterschiedlichster Art angewachsen. Im Abschlussbericht der Pilotphase werden den Gemeinschaftsschülern im zweiten Durchgang stärkere Lernzuwächse bescheinigt als im ersten und auch im Vergleich zu einer Hamburger Vergleichsgruppe. In der Studie werden aber keine Aussagen zum Erfolg der Gemeinschaftsschüler bei den zentralen MSA-Prüfungen gemacht, der Durchgang bis zum Abitur wurde nicht abgewartet. Eine Einordnung in das Berliner Schulsystem und eine abschließende Bewertung kann daher noch nicht erfolgen, auch deshalb, weil die Gemeinschaftsschulen bisher noch eine sehr breite, kaum vergleichbare Bandbreite an Ausgestaltungen und damit an notwendigen Rahmenbedingungen aufweisen. Die CDU-Fraktion betrachtet die Gemeinschaftsschule im Rahmen ihres ideologiefreien Ansatzes als ein pädagogisches Angebot unter vielen, dem die Chance gegeben wird, sich freiwillig und nachfrageorientiert weiterentwickeln zu können.

## • Europäische und internationale Schulen:

410

411

412

413

414

415

416

417

418

419

420

421

422

423

424

425

426

427

428

429

430

431

432

433

434

435

436

437

438

439

440

Berlin hat sich in den letzten 25 Jahren zu einer internationalen Metropole gewandelt, in der Menschen aller Herren Länder aufeinandertreffen, die Entwicklung zur Start-up-Metropole Deutschlands hat der Europäisierung und Internationalisierung der Stadt einen weiteren Schub verliehen. In der Senatsverwaltung wurde dieser Wandel regelrecht verschlafen: Es gibt kein Konzept für den frühen Fremdsprachenerwerb, die eigentlich modellhaften Staatlichen Europaschulen arbeiten ohne signifikante Unterstützung des Senats weitgehend autonom, der Ausbau der einzigen Staatlichen Internationalen Schule zieht sich seit langem hin, gleichzeitig expandieren freie internationale Schulen. Wir finden, dass es in jeder Berliner Schule früh ein qualitativ hochwertiges und quantitativ ausreichendes Fremdsprachenangebot geben sollte, auf welches systematisch weitere Sprachen aufgesetzt werden. Fließendes Englisch gehört heute für viele Berufe und Positionen zur Standardqualifikation. Selbstverständlich soll jedes Kind in unseren Kindertagesstätten und Schulen gutes Deutsch lernen, damit es sich in der deutschen Gesellschaft bewegen und am deutschen Arbeitsmarkt reüssieren kann. Eine zukunftsorientierte Bildungspolitik muss aber auch in viel mehr bilingualen Kitas und Schulen als bisher den sprachlichen und kulturellen Schatz heben, den Kinder mitbringen, die mit einer anderen Muttersprache als Deutsch aufwachsen.

#### Begabtenförderung:

Begabtenförderung darf nicht nur ein Thema für ausgewählte Schnelllerner-Schulen sein, sondern alle Grund- und Oberschullehrer sollten dabei unterstützt werden, diagnostisch, methodisch und zeitlich auch auf diese Schülergruppe eingehen zu können. Die CDU-Fraktion spricht sich für die Elitenförderung aus.

#### • Rahmenlehrpläne:

Die CDU-Fraktion hat sich als einzige frühzeitig und mit eigenen inhaltlichen Positionen in die Diskussion um den neuen Rahmenlehrplan eingebracht. Das mit der SPD vereinbarte Ziel "weniger, aber dafür verbindliche" Inhalte festzuschreiben, konnten wir unserem Eindruck nach der breiteren öffentlichen Diskussion, die wir mit initiiert hatten, und der Verschiebung der Einführung um ein Jahr, vor allem im Hinblick auf "verbindlich" erreichen. Allerdings ist auch der neue **Rahmenlehrplan aufgrund viel**-

**Geschichts- wie auch Gemeinschafts- oder Politikkundeunterrichts auf der Agenda**, da Wissens- oder Verständnisdefizite in diesen Bereichen die gemeinsamen Grundlagen, auf denen unser Staat und unsere Gesellschaft beruhen, erodieren. Wir sind außerdem der Auffassung, dass das Fach "Ethik" stärker als bisher zur Wertediskussion- und -vermittlung genutzt werden sollte. An dieses sollte auch die Vielzahl von Extra-Programmen wie bspw. gegen Gewalt, Extremismus, Rassismus etc. andocken. Wir bleiben ebenfalls weiterhin der Auffassung, dass jeweils **eigene Rahmenpläne** für Grundschule, ISS, Gymnasium und Förderschule besser geeignet sind, die jeweiligen Bildungs- und Kompetenzziele zu beschreiben, als ein einheitlicher, der oft nur in der Tiefe der Anforderungen variiert, und damit die eigentlichen Möglichkeiten eines Lehrplans gar nicht ausschöpft.

# Handlungsfeld 4: Herausforderungen

## • Digitales Lernen:

Digitales Lernen ist das Zukunftsthema der Bildungspolitik, dem wir mit großer Offenheit begegnen, weil unsere Kinder in der neuen digitalen Welt aufwachsen und weil diese für den Wissenserwerb ganz neue Chancen bietet. Leider hat sich gezeigt, dass der technische Sprung ins digitale Zeitalter an den Berliner Schulen von der Senatsbildungsverwaltung äußerst schlecht organisiert wird: Das 60 Millionen teure Projekt egovernment@school, mit dem den Schulen u. a. Software zur Stunden- und Personalplanung bereit gestellt werden sollte, steht wieder am Anfang weil falsche Grundsatzentscheidungen getroffen wurden. 38 Millionen Euro wurden bereits ausgegeben.

Die CDU-Fraktion fordert ein eigenes, kompetentes Fachreferat für digitales Lernen in der Senatsbildungsverwaltung und die Bereitstellung einer entsprechenden Infrastruktur für digitales Lernen an den Berliner Schulen insbesondere in Form stabiler und sicherer Internetzugänge sind Sachen, die die CDU-Fraktion auf den Weg bringen möchte. Außerdem wollen wir dafür sorgen, dass in der Lehrerbildung digitales Lernen als ein die traditionellen Konzepte erweiterndes und ergänzendes Element obligatorisch eingeführt wird und es Forschung zu diesem Bereich an den Berliner Universitäten und eine Einbindung in die weltweite und europäische Entwicklung gibt.

Der digitale Aufbruch an den Berliner Schulen darf aber nicht von einzelnen Lehrern oder dem Eintreffen neu ausgebildeter Lehrer abhängen. Wir wollen sofort alle Kräfte in Berlin bündeln, die dazu beitragen können, das digitale Lernen an den Berliner Schulen voranzubringen, und einen **Maßnahmenplan** vereinbaren, in dem alle notwendigen Aspekte der schrittweisen Einführung des digitalen Lernens an den Berliner Schulen adressiert werden.

#### • Inklusion:

Die Einbeziehung behinderter Kinder in den Regelunterricht ist aus Sicht der CDU-Fraktion eine andauernde Aufgabe für die Bildungspolitik. Wir verfolgen dabei den Ansatz: "So viel Inklusion wie möglich – so viel individuelle Förderung wie nötig". Da wir die u.a. von Sanierungsstau, Raumnot und Lehrermangel gekennzeichneten Berliner Schulrealität im Auge behalten müssen, wollen wir Inklusion anhand von Best-Practice-Beispielen pragmatisch und Schritt für Schritt nach vorn bringen. Den von der Senatsverwaltung nun eingeschlagene Weg, in jedem Bezirk Schwerpunktschulen zu bilden, halten wir vor diesem Hintergrund für den richtigen. Der wichtigste Faktor für mehr Inklusion ist ausreichendes und gut geschultes sonderpädagogisches Personal, hier gilt es bei den zusätzlichen Kosten ehrlich zu rechnen und die richtigen Rahmenbedingungen zu schaffen.

Das Wohl des Kindes und die Wahlfreiheit der Eltern haben für die CDU-Fraktion Priorität. Schulische Inklusion ist der richtige Weg für mehr Teilhabechancen von behinderten Kindern, sie ist aber kein Selbstzweck. Behinderte Schülerinnen und Schüler müssen in ihrer Besonderheit ernst genommen werden. Deshalb halten wir die geplante Abschaffung der Feststellungsdiagnostik vor Schulbeginn für falsch und sprechen uns für deren Beibehaltung aus, denn bei frühzeitigem Erkennen einer Behinderung und gezielter Förderung können gerade bei lern-, emotional- oder sprachgestörten Kindern gute Fortschritte erzielt werden. Die geplante Regelung, eine Feststellungsdiagnostik erst in der dritten Klasse zu erlauben, könnte dazu führen, dass zwei Jahre wertvolle Zeit und Motivation des Kindes verloren gehen, bevor eine richtige Förderung, falls die Eltern dies wünschen auch an einer Förderschule, einsetzt.

## • Integration:

501

502

503

504

505

506

507

508

509

510

511

512

513

514

515

516

517

518

519

520

521

522

523

524

Die Integration von ca. 20 000 Flüchtlingskindern und Jugendlichen in die Berliner Schulen in den kommenden Jahren stellt angesichts der ohnehin angespannten Raumund Personalsituation eine große Herausforderung dar, die nur in einer großen gemeinsamen Anstrengung bewältigt werden kann. Nachdem mit Willkommensklassen erste Erfahrungen gesammelt wurden, ist es nun an der Zeit, diese systematischer auszurichten und den Übergang in die Regelklassen vorhersehbarer zu gestalten. Hierzu gehört aus unserer Sicht, dass für den Zeitpunkt eines Wechsels in Regelklassen nicht wie jetzt die Verweildauer in einer Willkommensklasse ausschlaggebend ist, sondern das erreichte **Sprachniveau**, wobei hierbei für den Übergang in die Sekundarstufe I mindestens von B1-Niveau ausgegangen werden muss, bei höheren Klassenstufen oder der Berufsschule von einem noch höheren Niveau. Die Ausrichtung des Unterrichts in den Willkommensklassen auf eine Prüfung führt zu klareren Anforderungen an die Qualifikation der Lehrkräfte, dazu, dass berlinweit Lehrmaterialen angewendet oder erstellt werden können, dazu, dass bei einem Wechsel der Willkommensklasse besser im Lernstoff angeknüpft werden kann, und dass die Lehrer in der aufnehmenden Regelschule besser wissen, mit welchem Sprachniveau sie bei den Neuzugängen rechnen können.

Systematisch aufgebaut werden müssen auch die Unterstützungsstrukturen in Form von täglich stattfindendem Sprachunterricht, Eingliederungshilfe und Wertevermittlung an den Regelschulen. Für diese Aufgabe bietet es sich an, pensionierte Lehrkräfte zu gewinnen. Die Wartelisten für die Berufsschulen müssen schnellstens abgebaut und jede Art von Integrationsangeboten seitens der Wirtschaft, freier Träger, von Stiftungen und über Bundesprogramme angenommen werden.